

Утверждаю:
Председатель комиссии по
антимонопольному комплаенсу
Угличского муниципального района
Задор О.В. Задворнова
«15» января 2021 г.

Доклад
об антимонопольном комплаенсе
в Администрации Угличского муниципального района за 2020 год

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» Администрацией Угличского муниципального района в 2020 году осуществлялись основные мероприятия по внедрению системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Администрацией Угличского муниципального района организовано внедрение системы антимонопольного комплаенса, постановлением Администрации района от 02.07.2019 №729 утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) (далее - Положение), утвержден состав Координационного Совета по антимонопольному комплаенсу, ответственным лицом за функционирование антимонопольного комплаенса в Администрации Угличского муниципального района назначен первый заместитель Главы Администрации Угличского муниципального района Задворнова О.В., определено уполномоченное подразделение Администрации Угличского муниципального района, ответственное за внедрение антимонопольного комплаенса и контролем за его исполнением.

Уполномоченным органом, ответственным за внедрение антимонопольного комплаенса, определено управление экономики и прогнозирования Администрации Угличского муниципального района, должностные лица, исполняющие мероприятия по внедрению антимонопольного комплаенса, подчинены первому заместителю Главы Администрации Угличского муниципального района.

Распоряжениями Администрации Угличского муниципального района от 10.04.2020 №417 и №418 утверждены карта рисков нарушений антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) Администрации Угличского муниципального района на 2020 год и план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) Администрации Угличского муниципального района на 2020 год соответственно (<http://uglich.ru/oficial/kompliens/>).

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2020 году уполномоченным подразделением проанализированы выявляемые в 2018, 2019 и 2020 годах нарушения антимонопольного законодательства в действиях (бездействии) и решениях Администрации Угличского муниципального района.

В 2018 году была проведена проверка Администрации УМР по жалобе ИП Волошнягова М.В. в части правомерности проведения открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемому тарифу на внутримunicipальных пригородных маршрутах на территории Угличского муниципального района и городских маршрутах на территории городского поселения Углич по 220-ФЗ. В результате рассмотрения дела УФАС было вынесено Предупреждение №06-08/83-18 АУМР об устранении выявленных нарушений.

Дело № 06-08/17-18 Предупреждение о необходимости внесения изменений в Постановление Администрации городского поселения Углич от 233.03.2018 №98 «О временном ограничении движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования местного значения в весенний период 2018 года» в части создания равных условий для перевозки грузов по автомобильным дорогам в весенний период.

Высокие риски нарушения антимонопольного законодательства характерны для правоотношений, возникающих в сфере размещения закупок для муниципальных нужд. Причинами стабильно сохраняющихся рисков нарушений в данной сфере являются, во-первых, часто вносимые в Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» изменения, не позволяющие обеспечивать стабильное правоприменение, во-вторых, отсутствие в отраслевых органах Администрации района высококвалифицированных специалистов в данной области законодательства.

Тем не менее, в целях эффективности и реализации Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проводилось обучение сотрудников муниципальных заказчиков. В Слободском сельском поселении прошли обучение три сотрудника на базе ФГБОУ ДПО «Государственная академия промышленного менеджмента имени Н.П. Пастухова» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в количестве 120 ак. ч. с 09.11- 30.11.2020. В Отрадновском сельском поселении – 1 человек с 24.02.-06.04.2020 в ООО Центр повышения квалификации» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» -260 ак.ч. В МУ КЦСОН «Данко» - 2 человека на базе АНО ДПО «Учебный центр СКБ «КОНТУР»» по программе «Профессиональное управление государственным и муниципальным заказом»- 256 ак.ч. в периоды с 02.02.2020 по 02.04.2020, с 05.10.2020 по 05.12.2020.

Сотрудники Администрации Угличского муниципального района принимали участие в семинаре-совещании с муниципальными образованиями региона по вопросам содействия развитию конкуренции, в работе приняли участие специалисты Департамента экономики и стратегического планирования Ярославской области, Ярославского УФАС России и отделения по Ярославской области Главного управления Банка России по ЦФО.

В предстоящем году данная работа уполномоченного органа будет носить также системный характер, планируется обеспечить прохождение должностными лицами уполномоченного органа обучения в целях повышения квалификации в сфере антимонопольного законодательства.

Необходимо отметить, что в целях анализа муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления Угличского муниципального района и их проектов, в соответствии с требованиями Порядка организации и проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Администрации Угличского муниципального района и их проектов, утвержденного постановлением Администрации Угличского муниципального района от 25.01.2010 №38 правовым управлением Администрации проводится правовая и антикоррупционная экспертиза всех нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Администрации Угличского муниципального района.

Кроме того, все указанные выше проекты нормативных правовых актов Администрации района направляются в Угличскую межрайонную прокуратуру для проведения антикоррупционной экспертизы.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в действующие нормативные правовые акты и анализа соответствия законодательству проектов нормативных правовых актов уполномоченным подразделением сформирован и размещен на официальном сайте Угличского муниципального района в разделе «Антимонопольный комплаенс» исчерпывающий перечень нормативных правовых актов администрации (с приложением текстов таких актов <http://uglich.ru/oficial/kompliens/>) с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан.

В срок, отведенный для проведения публичных консультаций, замечаний и предложений от организаций и граждан не поступало.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов администрацией сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству и о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты на текущую дату.

Постановлением Администрации Угличского муниципального района от 12.11.2019 №1323 утверждена методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Угличского муниципального района.

Оценка эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации Угличского муниципального района приведена в приложении №1. В

результате, уполномоченное должностное лицо и Администрация Угличского муниципального района набрала по 88 баллов, что соответствует высшему уровню.

Работа по обеспечению эффективного функционирования антимонопольного комплаенса продолжается. За 2020 год нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Угличского муниципального района не зафиксировано.

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Угличского муниципального района и критерии их оценки для уполномоченного должностного лица, ответственного за функционирование антимонопольного комплаенса

№ п/п	Наименование ключевого показателя	Критерии оценки ключевого показателя		Фактически исполнено	Оценка в баллах
		значение ключевого показателя	количественное значение ключевого показателя, баллов		
1	2	3	4	5	6
1.	Разработка и утверждение Главой УМР правового акта об антимонопольном комплаенсе (о внесении изменений в такой акт), а также проектов внутренних документов, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса, а также обеспечение соответствия действующих документов требованиям действующего законодательства	да/нет	да – 10; нет – 0	да	10
2.	Доля сотрудников Администрации УМР, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу	доля сотрудников	от 0,8 до 1,0 включительно – 10; от 0,5 до 0,79 включительно – 8; от 0,49 и менее - 3	1,0	10

№ п/п	Наименование ключевого показателя	Критерии оценки ключевого показателя		Фактически исполнено	Оценка в баллах
		значение ключевого показателя	количественное значение ключевого показателя, баллов		
1	2	3	4	5	6
3.	Разработка карты комплаенс-рисков и плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и представление таких документов на утверждение Главе УМР, внесение изменений в указанные документы в соответствии с действующим законодательством	да/нет	да – 5; нет – 0	да	5
4.	Выполнение плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (отсутствие необоснованных отклонений от плана)	да/нет	да – 5; нет – 0	Да	5
5.	Наличие (отсутствие) вступивших в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях антимонопольного законодательства, вынесенных Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ярославской	штук	отсутствуют – 15; от 1 до 2 включительно – 8; от 3 и более – 0	отсутствуют	15

№ п/п	Наименование ключевого показателя	Критерии оценки ключевого показателя		Фактически исполнено	Оценка в баллах
		значение ключевого показателя	количественное значение ключевого показателя, баллов		
1	2	3	4	5	6
	области, в соответствии с которыми должностным лицам Администрации УМР назначены административные наказания				
6.	Проведение мониторинга исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, подготовка аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики Администрации УМР, проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (ежеквартально)	да/нет	да – 3; нет – 0 (за каждый квартал)	нет	0
7.	Подготовка проекта доклада об антимонопольном комплаенсе в Администрации УМР в срок до 1 марта следующего	да/нет	да – 8; нет – 0	да	8

№ п/п	Наименование ключевого показателя	Критерии оценки ключевого показателя		Фактически исполнено	Оценка в баллах
		значение ключевого показателя	количественное значение ключевого показателя, баллов		
1	2	3	4	5	6
	за отчетным года				
8.	Разработка и размещение на официальном сайте Угличского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» исчерпывающего перечня правовых актов Угличского муниципального района, с приложением текстов указанных актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне, а также размещение на официальном сайте Угличского муниципального района, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню правовых актов Угличского муниципального района	да/нет	да – 5; нет – 0	да	5
9.	Наличие предупре-	штук	отсутствуют –	отсутст-	15

№ п/п	Наименование ключевого показателя	Критерии оценки ключевого показателя		Фактически исполнено	Оценка в баллах
		значение ключевого показателя	количественное значение ключевого показателя, баллов		
1	2	3	4	5	6
	ждений в адрес Администрации УМР о прекращении действий (недопущении бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства		15; от 1 до 2 включительно – 5; от 3 и более – 0	вуют	
10.	Проведение анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации УМР за предыдущие 3 года (наличие предупреждений, жалоб, возбужденных дел, административных наказаний)	да/нет	да – 5; нет – 0	да	5
11.	Доля сотрудников Администрации УМР, удовлетворенных проведенными мероприятиями по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, по результатам анкетирования (опроса)	доля сотрудников	от 0,8 до 1,0 включительно – 10; от 0,5 до 0,79 включительно – 8; от 0,49 и менее - 3	1	10
	Итого	x	100		88

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Угличского муниципального района и критерии их оценки для Администрации Угличского муниципального района

№ п/п	Наименование ключевого показателя	Критерии оценки ключевого показателя		Фактически исполнено	Оценка в баллах
		значение ключевого показателя	количественное значение ключевого показателя, баллов		
1	2	3	4	5	6
1.	Наличие утвержденного Главой Угличского муниципального района правового акта об антимонопольном комплаенсе (о внесении изменений в такой акт), а также проектов внутренних документов, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса, а также обеспечение соответствия действующих документов требованиям действующего законодательства	да/нет	да – 10; нет – 0	да	10
2.	Доля сотрудников Администрации УМР, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу	доля сотрудников	от 0,8 до 1,0 включительно – 10; от 0,5 до 0,79 включительно – 8; от 0,49 и менее - 3	1,0	1
3.	Наличие карты	да/нет	да – 5;	да	5

№ п/п	Наименование ключевого показателя	Критерии оценки ключевого показателя		Фактически исполнено	Оценка в баллах
		значение ключевого показателя	количественное значение ключевого показателя, баллов		
1	2	3	4	5	6
	комплаенс-рисков и плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, внесение изменений в указанные документы в соответствии с действующим законодательством		нет – 0		
4.	Выполнение плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (отсутствие необоснованных отклонений от плана)	да/нет	да – 5; нет – 0	да	5
5.	Наличие (отсутствие) вступивших в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях антимонопольного законодательства, вынесенных Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области, в соответствии с которыми должностным лицам Администрации	штук	отсутствуют – 15; от 1 до 2 включительно – 8; от 3 и более – 0	отсутствуют	15

№ п/п	Наименование ключевого показателя	Критерии оценки ключевого показателя		Фактически исполнено	Оценка в баллах
		значение ключевого показателя	количественное значение ключевого показателя, баллов		
1	2	3	4	5	6
	УМР назначены административные наказания				
6.	Наличие результатов мониторинга исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, наличие аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Администрации УМР, наличие систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (ежеквартально)	да/нет	да – 3; нет – 0 (за каждый квартал)	нет	0
7.	Наличие доклада об антимонопольном комплаенсе в Администрации УМР	да/нет	да – 8; нет – 0	да	8
8.	Наличие на официальном сайте Угличского муниципального района в информационно-	да/нет	да – 5; нет – 0	да	5

№ п/п	Наименование ключевого показателя	Критерии оценки ключевого показателя		Фактически исполнено	Оценка в баллах
		значение ключевого показателя	количественное значение ключевого показателя, баллов		
1	2	3	4	5	6
	телекоммуникационной сети «Интернет» исчерпывающего перечня правовых актов Угличского муниципального района, с приложением текстов указанных актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне, а также размещение на официальном сайте Угличского муниципального района, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню правовых актов Угличского муниципального района				
9.	Наличие предупреждений в адрес Администрации УМР о прекращении действий (недопущении бездействия), которые содержат признаки нарушения	штук	отсутствуют – 15; от 1 до 2 включительно – 5; от 3 и более – 0	отсутствуют	15

№ п/п	Наименование ключевого показателя	Критерии оценки ключевого показателя		Фактически исполнено	Оценка в баллах
		значение ключевого показателя	количественное значение ключевого показателя, баллов		
1	2	3	4	5	6
	антимонопольного законодательства				
10.	Наличие информации о выявленных в деятельности Администрации УМР нарушениях антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года	да/нет	да – 5; нет – 0	да	5
11.	Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации УМР (по сравнению с 2017 годом)	коэффициент снижения количества нарушений	в 2 раза и более – 10; менее, чем в 2 раза – 0	Реестровый номер жалобы в ЕИС № 201700141185000869 субъект контроля - Администрация гп Углич, Решение №05-02/384Ж-17. Жалоба признана частично обоснованной. 2020- нарушения отсутствуют.	10
	Итого	х	100		88

Глава района



А.Г. Курицин